

UCHWAŁA NR XV/50/2021
ZGROMADZENIA ZWIĄZKU GMIN REGIONU OSTRÓDZKO-IŁAWSKIEGO "CZyste
ŚRODOWISKO" Z SIEDZIBĄ W OSTRÓDZIE

z dnia 26 listopada 2021 r.

**w sprawie zmiany uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami
komunalnymi, ustalenia stawki tej opłaty za pojemnik lub worek oraz określenia stawki opłaty
podwyższonej**

Na podstawie art. 6j ust. 3b i art. 6k ust. 1 pkt 2) i ust. 2a pkt.5 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn.: Dz. U. z 2021 r. poz. 888 ze zm.) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) Zgromadzenie Związku Gmin Regionu Ostródzko-Iławskiego "Czyste Środowisko" z siedzibą w Ostródzie **uchwala, co następuje:**

§ 1. W uchwale Uchwała nr VII/19/2020 Zgromadzenia Związku Gmin Regionu Ostródzko-Iławskiego "Czyste Środowisko" z siedzibą w Ostródzie z dnia 31 stycznia 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki tej opłaty za pojemnik lub worek oraz określenia stawki opłaty podwyższonej, zmienionej uchwałą Zgromadzenia Związku Gmin Regionu Ostródzko-Iławskiego „Czyste Środowisko” nr XII/38/2020 z dnia 14 grudnia 2020r.:

1) Zmienia się zapis § 5 nadając mu następującą treść:

„Ustala się ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domu letniskowego na nieruchomości albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe w wysokości 180,00 złotych za rok.”;

2) Zmienia się zapis § 7 nadając mu następującą treść: *"W przypadku nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, ustala się stawkę opłaty dla jednokrotnego opróżnienia:*

- 1) *za pojemnik lub worek o pojemności 80 l w wysokości: 16,63 złote;*
- 2) *za pojemnik lub worek o pojemności 110 l w wysokości: 22,87 złotych;*
- 3) *za pojemnik lub worek o pojemności 120 l w wysokości: 24,95 złotych;*
- 4) *za pojemnik lub worek o pojemności 240 l w wysokości: 49,90 złotych;*
- 5) *za pojemnik lub worek o pojemności 660 l w wysokości: 137,23 złotych;*
- 6) *za pojemnik o pojemności 770 l w wysokości: 160,10 złotych;*
- 7) *za pojemnik o pojemności 1100 l w wysokości: 228,71 złotych;*
- 8) *za pojemnik o pojemności 3000 l w wysokości: 623,75 złotych;*
- 9) *za pojemnik o pojemności 4000 l w wysokości: 831,67 złotych;*
- 10) *za pojemnik o pojemności 5000 l w wysokości: 1039,58 złotych;*
- 11) *za pojemnik o pojemności 7000 l w wysokości: 1455,42 złotych;*
- 12) *za pojemnik o pojemności 10000 l w wysokości: 2079,17 złotych."*

3) Zmienia się zapis § 8 nadając mu następującą treść: *„W przypadku nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny ustala się stawkę opłaty podwyższonej dla jednokrotnego opróżnienia:*

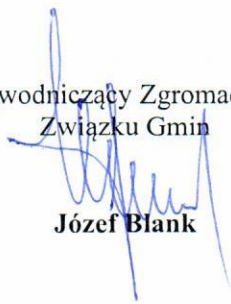
- 1) *za pojemnik lub worek o pojemności 80 l w wysokości: 33,26 złote;*
- 2) *za pojemnik lub worek o pojemności 110 l w wysokości: 45,74 złotych;*
- 3) *za pojemnik lub worek o pojemności 120 l w wysokości: 49,90 złotych;*
- 4) *za pojemnik lub worek o pojemności 240 l w wysokości: 99,80 złotych;*

- 5) *za pojemnik lub worek o pojemności 660 l w wysokości: 247,46 złotych;*
- 6) *za pojemnik o pojemności 770 l w wysokości: 320,20 złotych;*
- 7) *za pojemnik o pojemności 1100 l w wysokości: 457,42 złotych;*
- 8) *za pojemnik o pojemności 3000 l w wysokości: 1247,50 złotych;*
- 9) *za pojemnik o pojemności 4000 l w wysokości: 1663,34 złotych;*
- 10) *za pojemnik o pojemności 5000 l w wysokości: 2079,16 złotych;*
- 11) *za pojemnik o pojemności 7000 l w wysokości: 2910,84 złotych;*
- 12) *za pojemnik o pojemności 10000 l w wysokości: 4158,34 złotych."*

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Związku Gmin Regionu Ostródzko-Iławskiego " Czyste Środowisko" z siedzibą w Ostródzie.

§ 3. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko – Mazurskiego i wchodzi w życie z dniem 01 stycznia 2022r.

Przewodniczący Zgromadzenia
Związku Gmin


Józef Blank

Uzasadnienie

do projektu uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokości tej opłaty i stawki opłaty za pojemnik

Poprzednio obowiązująca ustawa z dnia 19 lipca 2019 roku o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminie, obok wprowadzenia zasady powszechnego obowiązku segregacji odpadów komunalnych, odniosła się również do wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki tej opłaty za pojemnik lub worek oraz określenia stawki opłaty podwyższonej. Zapisy tej ustawy pozwalające ustalić Radzie Gmin (Zgromadzeniu Związku Gmin) stawkę opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności, przeznaczony do zbierania odpadów na terenie nieruchomości niezamieszkałej zostały obciążone kardynalnym błędem w zakresie określenia stawki maksymalnej. W przypadku metody ustalenia powyższej stawki dopuszczono stawkę nie wyższą niż 3,2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za pojemnik o pojemności 1100 litrów lub 1% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę za worek o pojemności 120 litrów. (Za pojemniki lub worki o mniejszej lub większej pojemności stawki opłat ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności).

Ten ewidentny błąd matematyczny spowodował, że w wielu przypadkach Gminy/Związki Gmin, przy radykalnym podwyższaniu stawki opłaty ustalonej w oparciu o iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, w przypadku nieruchomości niezamieszkałych musiały obniżyć opłaty za gospodarowanie odpadami aż czterokrotnie.

Analizę stawki na przestrzeni lat ilustruje poniższe zestawienie odnoszące się do stawek opłat obowiązujących w naszym Związku Gmin:

Pojemność pojemnika/ worka w L	Pojemnik – selektywna zbiórka 2019 (zł/szt)	Pojemnik – niselektywna zbiórka 2019 (zł/szt)	Worek 1% (w zaokrągleniu dwóch miejsc po przecinku) 120 L Ustawa o zmianie ustawy z dnia 19 lipca 2019r.	Pojemnik 3,2% (w zaokrągleniu dwóch miejsc po przecinku) 1100 L Ustawa o zmianie ustawy z dnia 19 lipca 2019r.
80	13,00	14,00	11,29	3,94
110	13,00	14,00	15,52	5,42
120	14,00	17,00	16,93	5,91
240	28,00	33,00	33,86	11,82
660	73,00	85,00	93,12	32,51
770	85,00	98,00	108,63	37,93
1100	121,00	140,00	155,19	54,18
3000	328,00	385,00	423,25	147,76
4000	438,00	508,00	564,33	197,02
5000	546,00	634,00	705,42	246,27
7000	765,00	890,00	987,58	344,78
10000	1092,00	1269,00	1410,83	492,55

Pomimo monitów napływających ze strony samorządowej z całej Polski, w tym i ze strony naszego Związku Gmin Ustawodawca nie zdecydował się na zweryfikowanie niefortunnego zapisu. Potrzeba było dwóch lat, by w kolejnej nowelizacji ustawy nastąpiło skorygowanie fatalnie zredagowanego artykułu 6k ust. 2a pkt 5 ustawy.

Ustawa o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z dnia 11 sierpnia 2021 roku (Dz.U.2021.1648) przywróciła racjonalne rozłożenie kosztów gospodarowania odpadów komunalnych ponoszone przez władających nieruchomościami zamieszkałymi i niezamieszkałymi, poprzez dopuszczenie stawki nie wyższej niż 1,3% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za pojemnik 1100 litrów.

W międzyczasie Zgromadzenie Związku Gmin Regionu Ostródzko-Iławskiego „Czyste Środowisko” chcąc wyeliminować absurdalną sytuację polegającą na podwyższeniu opłaty od mieszkańca o 100% przy równoczesnym czterokrotnym obniżeniu stawki za pojemnik w nieruchomościach niezamieszkałych, podjęło w dniu 12 marca 2020 roku uchwałę o usunięciu z systemu nieruchomości niezamieszkałych za wyjątkiem nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, oraz na których posadowione są obiekty użyteczności publicznej stanowiące mienie komunalne należące do gmin członkowskich oraz Związku Gmin Regionu Ostródzko-Iławskiego „Czyste Środowisko” z wyłączeniem cmentarzy.

Podjęta uchwałą Zgromadzenia Związku Gmin z dnia 31 stycznia 2021 roku stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 22,00 złotych od osoby zamieszkującej daną nieruchomość, od początku funkcjonowania systemu opartego o obowiązującą segregację, tj. od dnia 1 czerwca 2020 roku, okazała się bardzo trudną dla zbilansowania wpływów i wydatków zawartych w budżecie Związku Gmin.

Aktualnie podtrzymanie obniżonej czterokrotnie w stosunku do cen obowiązujących jeszcze w 2019 roku stawki za pojemnik na nieruchomościach niezamieszkałych przynależnych do zasobu gminy prowadzi do pogorszenia sytuacji finansowej Związku Gmin.

Przywrócenie do rynkowego poziomu opłaty za pojemnik lub worek o pojemności 120 litrów (i wynikający z tego relatywny wzrost opłaty za pozostałe pojemności pojemników i worków), umożliwi efektywne rozłożenie kosztów systemu pomiędzy nieruchomości zamieszkałe i niezamieszkałe, co z kolei pozwoli odsunąć w czasie niepopularną perspektywę podwyższenia opłaty od mieszkańca.

Na obecnym etapie nie jest możliwe przywrócenie systemu pozostałych nieruchomości niezamieszkałych znajdujących się na obszarze Związku Gmin. Wymagałoby to zorganizowania oddzielnych przetargów we wszystkich sektorach i wprowadziłoby niepożądany chaos pośród podmiotów gospodarczych wykonujących usługi odbioru odpadów komunalnych poza systemem.

Przywrócenie wszystkich nieruchomości do systemu planowane jest z dniem 1 stycznia 2024 roku, po wygaśnięciu obowiązujących umów z operatorami działającymi na terenie Związku.

Ponadto ustawa z dnia 11 sierpnia 2021 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o odpadach (Dz. U. z 2021 r. poz. 1648) wprowadziła zmianę art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach od dnia 01 stycznia 2022r.

Dotychczasowe brzmienie tego przepisu: *“W przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie wyższą niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem – za rok od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe”* zostało zastąpione określeniem: *“W przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie wyższą niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za rok od domku letniskowego na nieruchomości albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.*

Zgodnie z art. 10 pkt 2 ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o odpadach nowe brzmienie przepisu art. 6j ust. 3b wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 r.

Z uwagi na roczne planowanie budżetu w członkowskich gminach, uchwała o wysokości opłaty i stawki opłaty za pojemnik wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 roku.